|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  УТВЕРЖДЕНА  приказом начальника государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области  от 29.12.2018 № 41 |

Программа

профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается **государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области** при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального **государственного надзора за соблюдением норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды** на 2019 год **и плановый период 2020-2021 гг.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование программы** | **Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.** |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;  Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2;  Основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р. |
| Разработчик программы | Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области (далее – Инспекция Гостехнадзора Кировской области) |
| Цели программы | - сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – субъекты профилактики) обязательных требований при эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды;  - предотвращение рисков причинения вреда жизни, здоровью людей, имуществу, окружающей среде;  - повышение прозрачности деятельности Инспекции Гостехнадзора Кировской области при осуществлении государственного контроля;  - снижение административных и финансовых издержек Инспекции Гостехнадзора Кировской области и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;  - мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;  - обеспечение доступности информации об обязательных требованиях при эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды. |
| Задачи программы | - выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства при эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды;  - повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики при эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды;  - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2019 год и плановый период 2020-2021 годов |
| Источники финансирования | Бюджет Кировской области, |
| Ожидаемые конечные результаты | Минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований законодательства при эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды;  - сокращение количества происшествий, в результате которых причинен вред жизни и здоровью людей, имуществу и окружающей среде;  - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;  - снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты. |
| Структура программы | Подпрограммы отсутствуют |

**I. Общие положения**

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области (далее - Инспекция Гостехнадзора Кировской области) при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора за соблюдением норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды на 2019 год (далее – Программа, профилактические мероприятия) разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по организации, ведению и оценки профилактической работы, утвержденными протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 № 2 «Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям».

1. Программа разработана в целях реализации положений:

- Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р;

- Основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р.

3. Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

3.1. профилактическое мероприятие - совокупность мер правового, организационного, информационного и иного характера, проводимых Инспекцией Гостехнадзора Кировской области, в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленных на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающих следующим признакам:

- реализация Инспекцией Гостехнадзора Кировской области профилактических мероприятий в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

- отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;

- отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

- направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

- отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями;

* 1. обязательные требования - требования к деятельности подконтрольных субъектов, используемым ими производственным объектам, к их персоналу, а также проводимым подконтрольными субъектами работам (оказываемым услугам), имеющие обязательный характер и установленные федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами Минсельхоза России, а также законами и нормативными правовыми актами Кировской области (далее - акты, содержащие обязательные требования);
  2. охраняемые законом ценности - жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления;
  3. подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в соответствующей сфере регулирования;
  4. подконтрольные объекты - помещения, здания, технические средства, оборудование, иные объекты, которые предполагается использовать или которые используются подконтрольными субъектами при выполнении работ и (или) оказании услуг;
  5. подконтрольные субъекты - юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию самоходных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности (кроме самоходных машин и прицепов к ним Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации, а также параметров, подконтрольных федеральным органам исполнительной власти) по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни и здоровья людей, сохранности имущества, охраны окружающей среды; эксплуатацию аттракционной техники, используемой на территории Кировской области; эксплуатацию машин и оборудования в агропромышленном комплексе, кроме параметров, подконтрольных федеральным органам исполнительной власти.

4. Инспекция Гостехнадзора Кировской области осуществляет профилактические мероприятия с учетом требований законодательства Российской Федерации в области охраняемой законом тайны.

**II. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий**

5. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – субъекты профилактики) обязательных требований при эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды;

- предотвращение рисков причинения вреда жизни, здоровью людей, имуществу, окружающей среде;

- повышение прозрачности деятельности Инспекции Гостехнадзора Кировской области при осуществлении государственного контроля;

- снижение административных и финансовых издержек Инспекции Гостехнадзора Кировской области и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях при эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды.

6. Проведение Инспекцией Гостехнадзора Кировской области профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства при эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды;

- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики при эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

7. Профилактические мероприятия в Инспекции Гостехнадзора Кировской области планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

- принцип понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;

- принцип информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-телекоммуникационных технологий), за исключением информации, которая содержит сведения, составляющие охраняемую законом тайну;

- принцип вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с Инспекцией Гостехнадзора Кировской области по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- принцип полноты охвата - включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

- принцип обязательности - обязательное проведение профилактических мероприятий всеми контрольно-надзорными органами по всем видам контроля (надзора);

- принцип актуальности - регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

- принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;

- принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

**III. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы**

8. Плановые проверки в 2018 году проводились в рамках регионального государственного контроля за соблюдением норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды в отношении 338 единиц оборудования и механизмов.

За 2018 год количество плановых проверок, проведенных Инспекцией Гостехнадзора Кировской области, в ходе которых были выявлены нарушения, составляет порядка 37,5 %.

Случаев проведения Инспекцией Гостехнадзора Кировской области плановых проверок, результаты которых были признаны недействительными, а также проверок, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации, по результатам выявления которых к должностным лицам Инспекции Гостехнадзора Кировской области применены меры дисциплинарного и административного наказания, не отмечено.

9. В 2017 году, во исполнение требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с учетом пунктов 30-32, 37-38 раздела III Методических рекомендаций по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (пункт 2 раздела III протокола заседания подкомиссии от 18.08.2016 № 6) приказом Инспекции Гостехнадзора Кировской области от 27.12.2017 № 34 утвержден Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Инспекцией Гостехнадзора Кировской области мероприятий по государственному контролю (надзору).

Информация о выше перечисленных мероприятиях, с целью информирования подконтрольных субъектов, размещена на странице Инспекции Гостехнадзора Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**IV. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий**

10. Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая осуществляется методами социологических исследований.

Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Инспекцией Гостехнадзора Кировской области;

- вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Инспекцией Гостехнадзора Кировской области.

**V. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Инспекции Гостехнадзора Кировской области**

11. Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий в Инспекции Гостехнадзора Кировской области, являются:

- заместитель начальника Инспекции Гостехнадзора Кировской области Мальцев Александр Сергеевич, тел. (8332) 54-13-59;

- заместитель начальника инспекции, начальник отдела Бобров Эдуард Юрьевич, тел. (8332) 54-13-59;

- главный государственный инженер-инспектор государственной инспекции Гостехнадзора по г. Кирову инспекции Гостехнадзора Кировской области Микрюков Владимир Геннадьевич, (8332) 54-15-53;

**VI. Ссылка на официальный сайт Правительства Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором содержится информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также размещается Программа**

12. Страница Инспекции Гостехнадзора Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://gtn.kirovreg.ru/>

**VII. План-график профилактических мероприятий в сфере регионального государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники на 2019 г.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Профилактическое мероприятие | Периодичность проведения | Адресат мероприятия |
| 1 | Подготовка и размещение на официальном сайте Инспекции перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | Постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию самоходных машин и других видов техники, поднадзорных Инспекции |
| 2 | В случае изменения обязательных требований - подготовка и размещение на официальном сайте Инспекции новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие | Постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию самоходных машин и других видов техники, поднадзорных Инспекции |
| 3 | Разработка и размещение руководств по соблюдению обязательных требований на официальном сайте Инспекции | Постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию самоходных машин и других видов техники, поднадзорных Инспекции |
| 4 | Подготовка разъяснений (комментариев) о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие посредством размещения сравнительных схем с кратким обзором на официальном сайте Инспекции | Не позднее 2 месяцев с даты принятия нормативного правового акта | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию самоходных машин и других видов техники, поднадзорных Инспекции |
| 5 | Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации о необходимости соблюдения обязательных требований | По мере необходимости | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию самоходных машин и других видов техники, поднадзорных Инспекции |
| 6 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию самоходных машин и других видов техники, поднадзорных Инспекции |

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных в 2019 году нарушений обязательных требований при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_